联合国 S/PV.5347



安全理事会

第六十一年

临时逐字记录

第五三四七次会议

2006年1月17日星期二下午3时举行

纽约

主席：	马希格先生	（坦桑尼亚联合共和国）
成员：	阿根廷	马约拉尔先生
	中国	李军华先生
	刚果	伊奎贝先生
	丹麦	福博尔-安德森先生
	法国	德里维埃先生
	加纳	塔奇-门松先生
	希腊	瓦西拉基斯先生
	日本	大岛先生
	秘鲁	德里韦罗先生
	卡塔尔	纳赛尔先生
	俄罗斯联邦	斯米尔诺夫先生
	斯洛伐克	布里安先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃米尔·琼斯·帕里爵士
	美利坚合众国	博尔顿先生

议程项目

阿富汗局势

06-20988 (C)



下午 3 时 15 分开会

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

主席（以英语发言）：我谨通知安理会，我收到阿富汗代表来信，他在信中要求邀请他参加有关安理会议程项目的审议。按照惯例并征得安理会同意，我提议，根据《宪章》的有关条款和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这位代表参加讨论，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，巴泽尔先生（阿富汗）在安理会议席就座。

主席（以英语发言）：根据安理会先前磋商所达成的谅解，如果没有人反对，我将认为，安全理事会同意依照安理会暂行议事规则第 39 条，向负责阿富汗问题的秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长让·阿尔诺先生发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请阿尔诺先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程项目。安理会今天是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

在本次会议上，安全理事会将听取负责阿富汗问题的秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长让·阿尔诺先生介绍情况。现在我请他发言。

阿尔诺先生（以英语发言）：我要感谢安全理事会今天给我机会，在两个星期后将在伦敦举行的有关阿富汗和平进程今后议程的非常重要的会议之前，向安理会报告自上次 2005 年 11 月 23 日让-马里·盖埃诺副秘书长给安理会通报以来的阿富汗事态发展情况。

正如安理会所知，《波恩协定》签署几乎整整四年后，随着阿富汗新国民议会 2005 年 12 月 19 日宣誓就职，阿富汗的政治过渡宣告完成。在短短四年的时间内，阿富汗先后成立了一个临时政府和一个过渡政府，通过了一部新的民主宪法，举行了总统选举，并在最近 2005 年 9 月完成了议会选举。新的国民大会宣誓就职，标志着这一进程已经完成。据此，阿富汗现在已经重新建立了常设政府机构，实现了《波恩协定》的要求。而且可以公平地说，正如上述协定所要求的那样，这些机构具有广泛的基础，由多族裔组成，对性别问题有敏感的认识，并且具有代表性。

国民大会宣誓就职之后，下院经过一次票数相差很小的投票，选出《波恩协定》设计者之一、前总统候选人尤努斯·卡努尼担任下院院长。在担任下院职务之前，他曾是一位重要的反对派领导人。上院选举前阿富汗总统、原制宪支尔格大会主席、现任民族和解方案领导人西卜加图拉·穆贾迪迪为院长。下院五名官员中有一名妇女（第二副院长）。

自从宣誓就职以来，两院讨论议事规则均有所进展。已经通过了若干规定草案，其余规定将暂时适用三个月，三个月后再重新审议。国民大会也已经决定设立各议会委员会，但委员会成员名单还有待决定。

尚未最后决定的重要议事规则之一涉及议会行使宪法规定的权力核准内阁成员的程序。议会尚未决定整个内阁一起核准，还是逐一核准每一位部长。根据总统要求，对这些任命的具体审查工作将在本月底将要举行的伦敦会议结束后进行。总统已经表明，其内阁许多成员都充分参与将在伦敦发起的“阿富汗契约”的拟订工作。

政府还决定设立一个议会事务部，以便利内阁与国民大会之间的互动。虽然国民大会将没有代表参加出席伦敦会议的阿富汗代表团，但下院院长卡努尼先生已经表示，有兴趣与政府和国际社会一起共同研究波恩后议程，找到能够确保实现各项标准规定的方式与方法。卡努尼先生更为概括地强调了他与阿富汗政府和国际社会合作的意向。这是一个良好的开端，而且非常重要的是，政府两个部门之间的合作应当继续下去。

关于政治方面的其它事态发展，我高兴地报告，2005 年 12 月 12 日，内阁在经过几个月的讨论和协商之后批准了全国和平、和解和司法行动计划。该计划承认数百万冲突受害者的困境，力求通过赔偿、查明真相、加强司法机构以及全国和解来满足他们的需要。虽然该计划的执行肯定会受到一些团体的反对，但是，12 月举行的一个关于过渡司法的会议表明，事实上，查明真相、审查政府官员以及司法作为和平进程的重要组成部分获得广泛支持。

在去年 7 月完成的解除武装方案的基础上，解散非法武装团伙的战略现已得到国家和国际伙伴的赞同。这些团伙数目达几百个，与毒品交易和派别以及有组织犯罪有牵连，而且是在农村地区造成阿富汗国家脆弱的主要因素。该战略从解除武装方案中汲取了教训，阐明

> “将不仅仅以收缴武器情况来确定成功与否，而要看非法武装团伙的实际解散情况，以及公民的安全、善政和法治方面的进展。”

一个行动构想接近于完成。赫拉特和卡比萨被确定为首批执行解散战略的两个省份。

除了这些积极的事态发展，我必须再次提请安理会关注安全局势。虽然过去两个月全国范围的暴力冲突和事件总数随着季节变化而有所减少，但是，正如各位成员所知，南方反政府分子所使用的战术出现了一种消极趋势，这种战术造成了致命性影响。在两天前，即 1 月 15 日发生的一起自杀式袭击中，一个车载爆炸装置在坎大哈的一个加拿大省级重建队车队附近爆炸，造成重建队政治主任格林•贝里先生死亡。三名加拿大士兵以及一些阿富汗平民在这一恐怖袭击中受伤。请让我重申秘书长昨天对加拿大高级外交官、大会维持和平行动特别委员会前任副主席格林•贝里先生的悼念。

那天傍晚，坎大哈省斯平布尔达克县又受到自杀式炸弹手的袭击，致使 20 人死亡，20 人受伤。几个小时前，一个路边爆炸装置在坎大哈市爆炸，导致阿富汗国民军三名士兵和两名平民死亡，另外 10 人受伤。总的来说，在过去 12 个月发生的 19 起自杀式袭击中，13 起发生在最近 10 个星期——11 月份三起、12 月六起，1 月四起。

另外，北约领导下的国际军事部队受到了简易爆炸装置的袭击，地点是在该国一直很少发生此类袭击的地区，如马扎里沙里夫、巴格兰和赫拉特。此外，针对地方官员、宗教领袖和学校的暴力和威胁正在继续和加剧，特别是在该国南部和东南部。因此，安全问题仍然是该国政府和国际社会共同努力的核心，因为它既是需要以军事和非军事手段加以处理的一项优先关切问题，也是对国际社会，特别是联合国在整个阿富汗开展行动的能力的限制。

我现在要向安理会通报计划将行动指挥权从“持久自由行动”移交给北约的有关情况。这项工作将在 2006 年继续进行。原先由根据“持久自由行动”所部署的美国部队领导的坎大哈省级重建队，于 2005 年 8 月被移交给加拿大，最终将在国际安全援助部队（安援部队）的指挥下开展行动。12 月 8 日，北约各国外交部长决定扩大国际安全援助部队，新增 6 000 名官兵，这将使部队总人数从目前的 9 200 人增加至略多于 15 000 人。不过，还没有获得北约各成员国为此而增派部队的明确保证。

随着安援部队的行动扩大至原先由联军指挥的地区，必须为其提供维护信誉所需的手段，特别是面对我刚才所描述的针对国际军事部队的次数异常之多的袭击。除了强大的战斗力以及各国接战规则协调一致外，这还需要有奋力贯彻始终的坚定政治意愿。

应当实事求是地看待我必须报告的安全方面的这些不幸消息。这表明，虽然过去四年在很多领域取得了巨大进展，但挑战依然相当艰巨，该做的工作远未完成。因此，调集新成立的阿富汗各个机构和国际社会的资源仍然是巩固阿富汗和平与稳定的关键。

在这方面，安全理事会 2005 年 8 月欣见

“国际社会和阿富汗政府希望商定一个新的国际参与框架，以便在波恩政治进程完成后实施”（S/PRST/2005/40，第二页），

并注意到秘书长与阿富汗政府和所有有关国际行为者就选举后议程进行协商的意向。

自 9 月份以来，就一直在与广泛的行为者，既有阿富汗的行为者，也有国际行为者，进行此类协商。我们期待着 1 月 31 日在伦敦宣布协商结果——阿富汗契约。阿富汗政府对协商采取了非常认真的态度，在过去四个月中，在卡尔扎伊总统的领导下，高级部长和总统府工作人员一直与国际社会进行经常性接触。多次就该契约的内容与驻阿富汗的所有外交使团、国际组织和北约进行协商，同时提出并讨论了上百条建议。因此，我们认为，目前正处于最后起草阶段的这份文件是今后五年大规模建设和平活动的一个全面和有力的蓝图。

该契约以综合方式应对阿富汗面临的重大挑战：安全、施政、人权与法治、发展以及作为一项贯穿各领域的主要工作——缉毒。它强调因过去四年所开展的民主进程而得到加强的阿富汗国家能够而且必须发挥领导作用。它还确立了旨在使建设和平进程发挥最大影响的一些关键原则，其中包括可持续性、能力建设、对性别问题有敏感认识的方法、问责制以及区域合作将发挥的关键作用。

该契约还尽可能精确地确定了各种关键的基准和时间表，以期促进合作和后续行动，并调整民众对今后几年可以做到的事情的进度的期望。它力求通过对援助的实效作出详尽承诺，来改善提供援助的情况。最后，它规定建立一个协调机制，该机制承认阿富汗政府的领导权，并且用 11 月 23 日安全理事会主席声明的话来说，还承认

“联合国继续发挥中心和公正的作用，巩固阿富汗的和平与稳定，协调相关的国际努力”（S/PRST/2005/56，第一页）。

来自坎大哈的最新不幸的消息发生在波恩议程已完成这一伟大成就之后，它令人痛心地提醒我们，在巩固阿富汗和平方面还有大量未完成的任务。但是，它不应分散我们对波恩进程的一个主要事实的注意力，即在过去四年中，正如契约草案所指出的那样，阿富汗人已成功地克服狂热的极端主义和巨大困难，为一个民主、和平、多元和繁荣的国家奠定了基础。他们值得我们信任：只要国际社会的援助不减少，他们将同样成功地实现阿富汗问题契约所载的设想。

我相信，安全理事会将如同在波恩进程中所做的那样，领导国际社会充分和持久地致力于实现这一设想。

主席（以英语发言）：我感谢阿尔诺先生的通报。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我现在请安理会成员在本次会议休会之后参加非公开会议。

下午 3 时 35 分散会